

，
ILO OECD 가 .
.

가 가 .

.
가
가
가 .
『 』 , ,
“ ” , “ ” , “
” “
” 가 .
“ ” 3 (,
) 3
3
.

.
, ILO
.
“ ”
가
,
가 가

ILO OECD

2002 9 10

2002 9 11

, 1

,

,

. 가

“

” ,

“

가

”

가

.

. 가

.

가

.

	1
. 가	3
.	4
.	23
.	47

	49
I.	51
II.	58
.	86
.	93

	95
.	97
.	102
. ILO	107
.	119
.	142
.	143
< 1>	144
< 2>	149

	.....	157
.	-	159
.	.....	161
.	.....	176
.	.....	183
.	.....	216
.	.....	242
<	>	245
	.....	249

< 1>	가 ( )	.....	20
< 2>	가 ( )	.....	21
< 3>		.....	25
< 4>		.....	26
< 5>		가	27
< 6>	.	[]	28
< 7>	.	[]	28
< 8>	3	가	29

< 1>	( )	.....	55
< 2>	( )	.....	55
< 3>		가()	56
< 4>		가()	56

< 1>	2	.....	100
< 2>		.....	103
< 3>	.	.....	104
< 4>	.	.....	105
< 5>	(1) -	가	106

< 6>	(2) -	.....	106
< 7>		.....	113
< 8>		.....	120
< 9>		.....	121
< 10>	-	.....	129
< 11>	- 가	.....	129
< 12>	-	.....	129
< 13>	-	.....	130
< 14>	-	.....	130
< 15>	-	.....	130
< 16>		.....	136

. 가

가

가 .

3 (, ,)

가 . 3

3

3

ILO가 ‘ (freedom of association)

가 (, ,

, 3)¹⁾ 3 .

, , , , ,

, , , .

, ILO

.

1) ILO

, , , , , .

· ·

· , ,

·

1. 가

() 2 2

「 」, 「 」 「 」

「 () 」 4

5가

· 가 가 ‘

· , ‘ 가

· , 가

가

·

(1)

1)

‘ ’(

) 가 ·

2)

가 ·

2) , 『 』, 13 , , 2002, 548 . ; , 『 』, 3 , , 2002, 38 .

2) ILO

ILO 「 」 (the Committee on Freedom of Association : CFA)가
, (managerial or supervisory employees)가

가 , .

.7)

가 (NLRA) 2 (3) (superviso

r)⁸⁾ NLRA

. (managerial employee)

(confidential employee) .⁹⁾

(arbeiter) (angestellte) ,

. .

.¹⁰⁾ 6 133

2 (arbeiter) (angestellte)

, , , .

, (, , ,

),

(,),

가 (가), , , ,

, ,

7) ILO, *Freedom of Association : Digest of decisions and principles of the Freedom of Association Committee of the Governing Body of the ILO*, Fourth(revised) edition, 1996, paras. 231.

ILO(1996) .

8) NLRA 2 (11) , , , , 가 ,

9) 中窪裕也, 『アメリカ労働法』, 弘文堂, 1995, 44- 45 .

10) Manfred Löwisch, *Arbeitsrecht*, 3. Aufl., Werner-Verlag, 1991

西谷敏 外 3人譯,

『現代ドイツ労働法』, 法律文化社, 1992, 6 .

, (船醫), , , ,

.

(DAG)

1945

. ,

DAG

(DGB) 가

,

2001 3

(Verdi)

.

3)

.

.

가

가

가

. ILO

.

,

(CFE-CGC)

(ULA)

.

,

가 .

(,)

,

가

.

.가

가

.

(NLRA)

.

. , ILO

가

.

(, ,)

.

(2) 가

1)

2 4 가

. , 가

가

.

23

, 3

,

가

가

.

가

,

,

11) 1998 2

. () ,

가 2 1

가

가

. ,

가

.

가 .

2)

가

.

11)

. “ 가 가 .

,

가

가

가

,

.”

가 .
 ()
 ()
 ,
 ‘ , , ,
 ,
 .¹²⁾
 .¹³⁾ ,
 (, , ,)
 가 .¹⁴⁾
 가
 3 .¹⁵⁾

12) , 『 II』 , , 1997, 62 . ; , 『 』 , () , 2001, 126-127 . ;
 , 『 』 , 3 , , 1999, 529 . ; , , 39-40 . ; , , 67

13) 1992. 5. 26. 90 9438 ; 2001. 12. 28. 2001 183 ;
 2001. 9. 4. 2001 6783 ; 2002. 4. 30. 2001 48374 .

14) , 1993. 5. 25. 90 1731 ()

“
 가
 가
 가 1 가 5
 , , ”

15) 2001. 1. 16. 2000 30925 . “
 3
 , 2 4

.”

3) ILO

ILO

가
가
(),¹⁶⁾ 가
,¹⁷⁾
18)
ILO (employment relationship) 가
(self-employed workers) 가
. ¹⁹⁾

16) CFA Report No. 306, Case No. 1865, Document: Vol. LXXX, 1997, Series B, No.1, para. 333 concerning Complaints against the Government of the Republic of Korea presented by the Korean Confederation of Trade Unions (KCTU), the Korea Automobile Workers' Federation (KAWF) and the International Confederation of Free Trade Unions (ICFTU). “

가
가
가
.”
17) CFA Report No. 307, Case No. 1865, Document: Vol. LXXX, 1997, Series B, No. 2, para. 224 concerning Complaint against the Government of the Republic of Korea presented by the Korean Confederation of Trade Unions (KCTU), the Korea Automobile Workers' Federation (KAWF) and the International Confederation of Free Trade Unions (ICFTU). “ 2 4
가 가
23 1 (가
)
가
.”

18) CFA Report No. 309, Case No. 1865, para. 153, Document: Vol. LXXXI, 1998, Series B, No. 1, para. 153 concerning Complaint against the Government of the Republic of Korea presented by the Korean Confederation of Trade Unions (KCTU), the Korea Automobile Workers' Federation (KAWF) and the International Confederation of Free Trade Unions (ICFTU).

가

가 () (sales agents)

가

87

()

.²⁰⁾

.²¹⁾ ,

가 ,

.

ILO .²²⁾

(Code du travail) L.411-7 , 1

가 .

.²³⁾

(NLRA) 2 (3) (employee)

,

,

, 가 , (independent

contractor), () (Trade

Union and Labour Relations (Consolidation) Act) 296 (1) (worker)

「 」 (contract of employment) 「

」

19) ILO(1996), para. 235.

20) CFA Report No. 281, Case No. 1578, paras. 395 and 396 concerning complaint against the government of Venezuela presented by the General Confederation of Workers (CGT).

21) CFA Report No. 284, Case No. 1622, para. 691 concerning complaint against the government of Fiji presented by the International Confederation of Free Trade Unions (ICFTU) and the Public Services International (PSI).

22) ILO(1996), para. 373.

23) Jean Rivero et Jean Savatier, *Droit du travail*, 13^e éd., PUF, 1993, p.129 .

(an individual who works, or normally works or seeks to work) , (a government department) (, . .)

.

, (,)

, .

4)

-

가

가

가

2002 9 10 507

가 69.2%

.

가

가

. ‘ ,

.

. , ()

.

.²⁴⁾

.²⁵⁾

24) 1992. 3. 31. 91 14413 ; 1993. 6. 8. 92 42354 .

25) ,

가

가

(1991. 9. 10. 91 1666),

가

가

가 (5)

ILO , 가 .

2 1 14 가 ,

(,)

(,)

(, NLRA)

1 (가)

(

)

가

() ()가 가

()

ILO ,

가

가

가

(1991. 11. 8. 91 326)가 .

.²⁶⁾

가 가

.²⁷⁾

. 가

가 가

.²⁸⁾

,

,

가

()

가

가

가

.²⁹⁾

2.

(1)

10 2

,

.

10 2

. 가

가

. 가가

26) ILO(1996), para. 954.

27) 中窪裕也,『アメリカ労働法』,弘文堂, 1995, 49-52 .

28) Ibid.

29) , 2 4 ,

, ()가
가 가

가 .

() 가 , ILO

87 5 가 (federation) (confederation)

가 . ILO ,

가

가 , 가 가

,³⁰⁾ ()

() 87 5

,³¹⁾ .

가

,³²⁾ . 가

. . ,³³⁾

(. .)

가 .

,

ILO ,

.

(2)

7

.

. 가 가

가 7 가

가 .

30) ILO(1996), para. 608.

31) ILO(1996), para. 612.

32) ILO(1996), para. 618.

33) (Code du travail) L.411-2 1 , “ ,

7

,³⁴⁾ ILO

가

가

,³⁵⁾

,

가

가

,

가

7

,³⁶⁾

가

가

,

가

()

.

.

.

,

.

.

가

.

,

7

ILO

.

가

.

.

34)

7

)

5

(

, .

, , 44

, , 570

35) ILO(1996), para. 331.

36) 2001. 2. 23. 2000 4299 .

3.

(1) ILO

24 2 81 4

, 2006

. ILO 24 2

.

ILO

가 .37)

(2) ILO

ILO 135 2 38) 143

10 39) ()

. ,

가 , . .

, .

37) CFA Report No. 307, Case No. 1865, Document: Vol. LXXX, 1997, Series B, No. 2, para. 225 concerning Complaint against the Government of the Republic of Korea presented by the Korean Confederation of Trade Unions (KCTU), the Korea Automobile Workers' Federation (KAWF) and the International Confederation of Free Trade Unions (ICFTU).

38) ()가
가 ,
. . ,

39) (time off from
work) . 가 ,

, , .

가 ()
 40) 가 .
 가 41) ()
 (time-off)가
 가 42)

(3)

-

가 .
 43)

40)

	(a)			(c)	(d)
50 99	1	10			
100 150	1	"		○	
151 499	1	15		○	
500 999	1	20 (b)	10	○	
1 1,999	2	"	15	○	
2 3,999	3	"	"		○ (e)
4 9,999	4	"	"		"
1	5	"	"		"

* 11 49

가

(a)

(b) 501

(c)

(d)

가

(e) 1

20 .

41) (independent trade union)

(time off)

42) ACAS, *Time off for trade union duties and activities*, ACAS code of practice 3, 1998, pp. 16-17.

43)

, 가
:

(2)

2002 9 10 576
가 43.8% . 68.6%, 47.4%,
43.8%, 36.4%가 .

< 1> 가 ()

(: , %)

	(576)	(223)	(143)	(171)	(35)	(4)
(1)	53.8	56.1	58.0	50.9	31.4	100
(2)	43.8	42.6	36.4	47.4	68.6	
(3)	1.9	0.9	4.9	1.2	-	
	0.5	0.4	0.7	0.6	-	

45.4%,
43.3%, 가 27.3%가 .
가 가 ,
가 .

< 2> 가 ()

(: , %)

			가	가
	(348)	(210)	(11)	(7)
(1)	52.3	54.3	72.7	85.7
(2)	45.4	43.3	27.3	-
(3)	2.3	1.0	-	14.3
	-	1.4	-	-

(3) IO

IO ,

,⁴⁴⁾

가

,⁴⁵⁾ ,

가

.

‘ , ‘ ,

,⁴⁶⁾

shop

,⁴⁷⁾

shop

closed shop ,

closed shop

,⁴⁸⁾

49)

union shop

(NLRA

44) ILO(1996), para. 321.

45) ILO(1996), para. 323.

46) Gérard Couturier, *Droit du travail* 2, 2e éd., PUF, 1994, p.314 .

47) L.412-2 3 “

”

48) 가 가 , 가

,

.

Department of Trade and Industry, *Union membership : Rights of members and non-members*, PL 871(Rev 7), DTI, 2002, p.13.

49) , union shop ,
union shop 30%

8 (a)(3)).

가 .

(4)

- , ,

가

.

가

가

가

가

. union shop

. 가 union shop .

NLRB가 1 union shop
가 , union shop 가 (
가) 30 .

·

·

1.

(1)

1997

2002

, 2001

5

·

2006 12 31

·

2006

·

·

(2)

가

·

,

(,

)가

,

(,)

가

·

가

·

(,

)

·

(3)

,

· ()

·

,

·

·

· , ,

· ILO

가

.50) , 가

.51)

ILO .52) 가

가

·

2.

(1)

30

50) ILO(1996), paras. 312 and 827 .

51) ILO(1996), paras. 830, 831 and 833 .

52) ILO

.

. , 45 2
(), .

(2) .

2002 9 10 700

.
, 63.6%, 51.3%가 ()
.
34.1%, 39.8%가
, 가 .

< 3>

(: , %)

		(700)	(246)	(181)	(226)	(40)	(7)
(1)		4.0	6.1	2.8	3.5	-	-
		2.6	2.8	2.3	2.6	2.4	-
(2)		59.6	58.9	56.4	61.9	65.0	57.1
		48.7	48.1	48.3	48.7	59.5	16.7
(3)		30.9	31.3	30.4	31.0	32.5	14.3
		39.3	41.4	34.7	40.8	33.3	66.7
(4)		4.4	2.8	9.4	2.2	2.5	14.3
		8.1	7.0	12.5	6.3	4.8	16.7
		1.2	0.8	1.1	1.3	-	14.3
		1.3	0.7	2.2	1.6	-	-

,

55%,

27.7%, () 7.9%,
 8.3% . 가
 (36%),
 (62.9%).

< 4>

(: , %)

	(700)	(245)	(176)	(191)	(42)	(6)
(1)	27.7	28.1	26.1	28.3	26.2	50.0
(2)	55.0	55.1	55.1	55.0	54.8	50.0
(3) ()	7.9	8.8	8.0	7.3	4.8	-
(4)	8.3	6.7	10.2	7.9	14.3	-
	1.1	1.4	0.6	1.6	-	-

,

64.7% 40.3% .
 (22.7%) (36.1%) .

< 5>

가

(: , %)

		(700)	(246)	(181)	(226)	(40)	(7)
(1)		33.7	36.6	30.9	34.1	25.0	42.9
		19.0	20.0	18.2	14.7	38.1	-
(2)		31.0	25.2	35.9	31.0	45.0	28.6
		21.3	17.9	26.7	22.5	16.7	16.7
(3)		31.1	33.3	28.7	31.4	27.5	28.6
		36.1	38.9	30.7	39.3	23.8	50.0
(4)		3.7	4.9	3.3	3.1	2.5	-
		22.7	22.5	23.9	22.5	19.0	33.3
		0.4	-	1.1	0.4	-	-
		0.9	0.7	0.6	1.0	2.4	-

, 가

(41.4%) 가

(41%)

(33.7%),

(32%),

(28.4%)

< 6>

[]

(: , %)

	(244)	(94)	(58)	(78)	(12)	(2)
(1)	11.5	5.3	10.3	17.9	25.0	-
(2)	41.4	39.4	37.9	46.2	50.0	-
(3)	2.9	1.1	5.2	3.8	-	-
(4)	41.0	51.1	44.8	26.9	25.0	100.0
(5)	1.6	1.1	1.7	2.6	-	-
(6)	0.4	1.1	-	-	-	-
	1.2	1.1	-	2.6	-	-

< 7>

[]

(: , %)

	(412)	(175)	(96)	(118)	(18)	(5)
(1)	33.7	31.4	37.5	37.3	16.7	20.0
(2)	32.0	32.6	28.1	32.2	38.9	60.0
(3)	1.9	3.4	2.1	-	-	-
(4)	28.4	30.3	25.0	28.0	33.3	20.0
(5)	2.5	0.6	3.1	0.8	5.6	-
(6) 가	0.5	0.6	1.0	-	-	-
(7) 가	0.5	0.6	-	-	5.6	-
(8) 가	0.2	0.6	-	-	-	-
	1.2	-	3.1	1.7	-	-

3 (,)
 () 58.7%, 56.8%가 ()

가

64.7%

40.3%

< 8>

3

가

(: , %)

		(700)	(246)	(181)	(226)	(40)	(7)
(1)		4.1	2.8	5.5	4.9	2.5	-
		6.9	7.0	9.1	4.2	7.1	16.7
(2)		54.6	55.7	50.8	54.4	62.5	71.4
		49.9	50.2	47.7	49.2	57.1	66.7
(3)		33.6	33.7	33.7	33.2	35.0	28.6
		34.4	33.3	35.2	37.7	26.2	16.7
(4)		6.7	6.9	8.8	6.2	-	-
		7.6	7.4	8.0	7.9	7.1	-
		1.0	0.8	1.1	1.3	-	-
		1.2	2.1	-	1.0	2.4	-

(3) ILO

ILO

가

가

.53)

87

, ILO ‘

, ,

.

,

가

가

가

.

.

()

,

,

(調整前置)가

54)

.

가

가

가

가

.

(4)

.

.55)

. ,

53) ILO(1996), para. 815 817.

54) 가 . , 가
가 , 가

, “

”, 『 』, 14 , , 2002, 211 .

55) .
가
“

” (1991.5.14. 90 4006 ; 1992.9.22. 92 1855

).

가

()

“

” (

2000.10.13. 99 4812 ; 2001.11.27. 99 4779)

가

.

.

(가

가

)가

,

.

,

(

)

.

3. 3

(1)

40

,

가

,

가 가

,

가

,

가

,

.

89

3

3

가

.

3

,

,

(

19).

3

3 가

.

.

가

.56)

56) , , 195 .

(2) ILO

3 ILO
,⁵⁷⁾
가
, 가
가 ,
. ⁵⁸⁾

(3)

- 가
가 . 3 가
가 . 3
가 .
가
가
ILO가 가 가
. (3) (,) ,
3
. 가
3 가 3
3 가

57) CFA Report No. 307, Case No. 1865, Document: Vol. LXXX, 1997, Series B, No. 2, para. 218 concerning Complaint against the Government of the Republic of Korea presented by the Korean Confederation of Trade Unions (KCTU), the Korea Automobile Workers' Federation (KAWF) and the International Confederation of Free Trade Unions (ICFTU).

58) CFA Report No. 309, Case No. 1865, Document: Vol. LXXXI, 1998, Series B, No.1, para. 147 concerning Complaint against the Government of the Republic of Korea presented by the Korean Confederation of Trade Unions (KCTU), the Korea Automobile Workers' Federation (KAWF) and the International Confederation of Free Trade Unions (ICFTU).

·
· , 3
가
3

4.

(1)

43

,
· 16 1

·
가
(59) ‘ , 가
, ‘ , . ,

(60) 가 가
가

(61)

59) 1992. 7. 14. 91 43800 .
60) , , 292 .
61) , , 164 .

(2) ILO

ILO

가

가

.⁶²⁾

.

-

(an essential sector in the strict

sense of the term)

.⁶³⁾

-

.⁶⁴⁾

-

.

(back-to-work order)

.

.⁶⁵⁾

-

.⁶⁶⁾

-

(another group of persons)

가

.

가

.⁶⁷⁾

62) Bernard Gernigon, Alberto Otero and Horacio Guido, *ILO principles concerning the right to strike*, International Labour Office, 2000, p.46.

63) ILO(1996), para. 570.

64) ILO(1996), para. 571.

65) ILO(1996), para. 572.

66) ILO(1996), para. 573.

67) ILO(1996), para. 574.

- (stoppage) 가

.

.

.⁶⁸⁾

- ,

,

.⁶⁹⁾

- 가

가

가

.⁷⁰⁾

가 .

(NLRA)

,

가

가

가

.(economic

strike)

1938

가

.⁷¹⁾

가

가

68) ILO(1996), para. 575.

69) ILO(1996), para. 576.

70) ILO(1996), para. 577.

71) CFA, Report No. 278, Case No. 1543 (Complaint against the Government of the United States presented by the American Federation of Labor and Congress of Industrial Organizations), para. 73.

.72) 가 (NLRA)

· (,) ·
(unfair labor practice strike)

가 가

가 .

가

가 .73) 1995 3

12954 (Excutive Order 12954) (U.S. Court of
Appeals for the District of Columbia Circuit) ,

()

.74)

,

.75)

(sous-traitance)

.76)

가

,

.77)

(,

)

가

.78)

72) Fred Witney and Benjamin J. Taylor, *Labor Relations Law*, 7th edition, Prentice Hall, 1996, p.284

73) 中窪裕也, , 143 .

74) L.122-3 L.124-2-3 .

75) E. Paolini, C. Girodroux, F. Barbé et L. Moins, *Lamy social*, Lamy, 1998, p.1276.

76) Gérard Couturier, op. cit., p.405.

77) Cass. soc. 12 janvier 1983, *Droit social*, 1983, p.227.

가
(,
$$) \quad \cdot \quad ,$$

가, 가, 가

가
· ,

.79)

가 .

_____ (_____) _____ 80)

.81) ,

(,

)

,

.82)

79) Manfred Löwisch, *Arbeitsrecht*, 3. Aufl., Werner-Verlag,

80) 菅野和夫, 『労働法』, 5, 弘文堂, 2000, 618.

82) 菅野和夫, , 619 .

(3)

- , , 3

가

가 . ,
() .

가 .

,

.

.

, 가 .
가 . 가
가 가

. 가 .
가 . 38 2 ‘
. , 42 2
‘ , . 가

. 가
가 .
가 가
가

가 가 .
가 .

, ILO가 (,
)

가 가 .

가

,

.

5.

(1)

46

,

.

2

5

.

가

.

.⁸³⁾

가

가

,

,

,

.

.⁸⁴⁾

83)

,

, 309

.

,

가

가

,

,

가

3

가

가

가

3

가

,

(

2000.

5. 26.

98

34331

)

(

1995. 2. 9.

93가 566

)

.

가

‘

,

.

,

.85)

,86)

,87)

88)

.

(2)

가

,

가

가

.

가

(가

,

,

)

가

.89)

,

가

,

,90)

가

가

,91)

가

84) 2000. 5. 26. 98 34331 .

85) 2000. 5. 26. 98 34331 .

86) , , 707 . ; , , 231 .

87) , , 338 .

88) , , 782 .

89) , , 711 . “

33 1

,

”

.

90) , , 235 .

91) , , 786 .

가

,

가

가

92) .

,

가

가 .

가

,93)

가

가

,94)

가 ,

,95)

가

가

96) .

가

가 ,97)

,

() 가

가

가

가

가

가

92) , , 308 .

93) , , 285 .

94) , , 339 .

95) , , 788 .

96) , , 307 .

97) , , 231 .

’, .98)

가 .99)

가

가

가 .100) ,

가

, ,

.101)

(2) ILO

ILO가

. , ILO

(, , .)

.102)

가 .

,

.

98) 1991. 8. 13. 91 1324 .

99) , , 290-291 .

100) , , 237 .

101) , , 339-340 . ; , , 290 . ; , , 237 . ; , , 789-790 . ; , , 315 .

102) Bernard Gernigon, Alberto Otero and Horacio Guido, op. cit., p.47.

가 .
() (,
)
가
가 가 ,
(, 가 ,
) 가 가 .
가 가
. 가
가 ,
.103) , (BAG)
가
.104)
가
.105)
(obligation de fournir du travail)
가 () 가
.
가 가 ,
(가
) . ,
가 가
. 가

103) . . , 『
, 2000, 74-85 .
104) , , 711 2 .
105) Gérard Couturier, op. cit., p.407.

.
 .
 , 가
 가 .
 .
 .
 , 가
 .
 .
 가
 가
 (,)
 .
 .¹⁰⁸⁾
 가
 .
 가
 가
 가
 .
 가
 .

108) 1990. 5. 15. 90 357 , 1990. 10. 12. 90 1431 .

·

·

· , , , ,

·

ILO ,

· ILO

ILO

3 ,

· ,

·

· 3

· 3 ILO

· 3

· ,

· ()

· ,

· ,

· ,

· , 3

· , 3

가

가

.

가

.

가 .109)

가

.

2.

가

.

(1)

, 가

,

가 (35.9%)

,

가

(58.6%)

.

가

.

(23.9%)

(27.7%)

.

가

가

.

109)

가

.

가

가

. 日本労働研究機構 第7回 労働政策フォーラム, 「労働組合は今後とも労働者の代表たりうるか?」 (2002.7.30.) 水町勇一郎(東北大学大学院法学研究科助教授)

(2)

가 (67.9%) 가 (37.4%)

, (i)

(9.9%), (ii)

가

가

(29.3%)

가

(3)

.¹¹⁰⁾

가

110) ILO, *Freedom of association and collective bargaining: General Survey of the reports on the Freedom of Association and the Right to Organise Convention (No. 87), 1948, and the Right to Organise and Collective Bargaining Convention (No. 98), 1949*, Report III (Part 4B), International Labour Conference, 81st Session, 1994, Geneva, ('General Survey'). 144

가

.

가

.

가

가

가

.

.

가 .
가

가

.

.

가

.

,

—

—

가

.

< 1> ()

	(700) %	(246) %	(181) %	(226) %	(40) %	(7) %
(1)	23.9	27.2	19.3	24.3	25.0	-
(2) 가	12.9	12.2	12.7	14.6	7.5	14.3
(3) .	35.9	32.9	40.3	35.0	42.5	14.3
(4)	12.9	11.8	12.7	11.9	17.5	57.1
(5) ()	8.6	9.8	6.1	10.2	2.5	14.3
(6)	1.0	0.8	1.1	0.9	2.5	-
	5.0	5.2	7.8	3.1	2.5	-

< 2> ()

	(700) %	(285) %	(176) %	(191) %	(42) %	(6) %
(1)	2.7	3.5	2.3	2.1	2.4	-
(2) 가	3.4	2.8	3.4	5.2	-	-
(3) .	5.7	6.3	4.0	6.3	7.1	-
(4)	58.6	56.5	62.5	55.0	69.0	83.3
(5) ()	27.7	29.1	25.6	29.3	21.4	16.7
	1.8	1.8	2.3	2.1	-	-

< 3>

가 ()

	(700) %	(246) %	(181) %	(226) %	(40) %	(7) %
(1)	12.4	10.6	13.3	13.3	17.5	-
(2)	9.9	10.6	7.7	8.8	20.0	14.3
(3)	27.3	26.8	29.3	27.4	20.0	28.6
(4) + +	37.4	39.4	41.4	34.1	25.0	42.9
(5) 가	11.7	12.2	7.2	13.7	17.5	14.3
	1.2	0.4	1.2	2.7	-	-

< 4>

가 ()

	(700) %	(285) %	(176) %	(191) %	(42) %	(6) %
(1)	3.7	3.2	4.0	3.1	9.5	-
(2)	4.9	7.4	2.3	3.7	2.4	16.7
(3)	15.3	12.6	14.8	18.3	23.8	-
(4) + +	6.7	7.0	4.5	7.3	9.5	16.7
(5) 가	67.9	68.1	73.9	65.4	52.4	66.7
(6)	0.1	-	-	0.5	-	-
	1.4	1.8	0.6	1.6	2.4	-

3.

.

,

가 .

가

,

가 . 가 ILO · OECD 가 ,
가 ILO
('CFA') ,¹¹¹⁾ OECD 가 ,¹¹²⁾
2002.3. 283 ILO ¹¹³⁾ 2002.4. 100 OECD ¹¹⁴⁾
. , 가
.

111) 1629 [No.286, Document:(Vol.LXXVI, 1993, Series B, No.1); No.291, Document:(Vol.LXXVI, 1993, Series B, No.3); No.294, Document:(Vol.LXXVII, 1994, Series B, No.2)] , 1865 [No.304, Document:(Vol.LXXIX, 1996, Series B, No.2); No.306, Document:(Vol.LXXX, 1997, Series B, No.1); No.307, Document:(Vol.LXXX, 1997, Series B, No.2); No.309, Document:(Vol.LXXXI, 1998, Series B, No.1); No.311, Document:(Vol.LXXXI, 1998, Series B, No.3); No.320, Document:(Vol.LXXXIII, 2000, Series B, No.1); No.324, Document:(Vol.LXXXIV, 2001, Series B, No.1); No.327, Document:(Vol.LXXXV, 2002, Series B, No.1)] , 2093 [No.324, Document:(Vol.LXXXIV, 2001, Series B, No.1)] .

112) OECD, *Pushing Ahead with Reform in Korea —labour market and social safety-net policies*, 2000,

113) , 283 ILO , 2002.4.

114) , 100 OECD/ELSAC , 2002.6.

·

1.

(1)

·

,

,¹¹⁵⁾

¹¹⁶⁾ ·

·

가 ·

< 1996.126. 95 1959>

가

,

,

,

·

115) , 13 , 2001, (‘ ’) 653 ; , , , 2000, (‘ ’) 710 .
116) , , , 2002, (‘ ’) 199 ; , , II, , 2001, (‘ ’) 220 .

·

< 1996.6.14. 96 2521>

가

가 ,

< 1995.10.12. 95 1016 >

가

,

,

,

< 1999.9.17. 99 5740>

,

, 가

가

,

.

(2) CFA

CFA 가

.

가

,¹¹⁷⁾

¹¹⁸⁾

.

가 .

,

117) ILO, *Freedom of Association: Digest of decisions and principles of the Freedom of Association Committee of the Governing Body of the ILO*, 4th (revised) edition, Geneva, 1996 (‘Digest’

). 476 .

118) Digest 478 .

.119)

(3)

CFA

<without distinction whatsoever>

(87 2).

(87

9)

CFA가

‘ ,

.

가 가

‘

,

.

.

.

가

가

,

가

.

가

가

,

.

2.

1)

(1)

가 ,
가
.

,¹²⁰⁾

121)

.

가 .

.

(2) CFA

CFA가

가 가 .

,

가 .

.¹²²⁾

(3)

CFA가

120) 675 .

121) 229

122) Digest 473, 474 .

가
 ,¹²³⁾ CFA 가

가 가
 CFA , 가

2) 가

(1)

가
 ,
 , 가 가
 ,
 가

124)

125)

126)

127)

123) 1990.5.25. 90 52, 90 485;

1991.7.22. 89 가106;

1996.12.26. 93 17.
 가 .

124) 678

125) 235 ; 205

126) 678-679 ; 204 .

. 가 ,

, 가

, ,¹²⁸⁾

.

< 1994.3.25. 93 30242>

,

.

< 19914.23. 90 2961>

314 , 가
, .

가 .

< 20014.24. 99 4893>

(, 52)

127) 239

128) “

”
.

1992.5.12. 91 34523 ().

，
，
·
< 2001.5.8. 99 4659>
()

，
· ()
< 2001.6.26. 2000 2871>

“ 6.6% 9.0% ”
“
，
，
“
，
”
가
，
，

< 2002.2.26. 99 5380>

가

< 1990.5.15. 90 357; 1990.9.28. 90 602>
,

() ()
) ()
) ()

< 1994.1.11. 93 11883 >

가

(2) CFA

CFA 가 가
가 . CFA
가

,129)

CFA

,130)

CFA

,

가

. 가

, CFA가

가 .

가

. 가 가

129) Digest 484 .

130) Digest 485 .

(3)

가 , 가

가

CFA가 ‘ ,

‘ ,

CFA 가 가

가 CFA

가

.¹³¹⁾

CFA

.¹³²⁾

가

‘ ,

가

가

‘ ,

(2 5)

가

(34).

131) Digest 484 .

132) Digest 485 .

가
가 .
‘ ,
, ‘ ’가 ‘ ,
.
가 가
, 가
가
.
가
가
가 .
CFA가
가 ,
.

3)

(1)

가 133)
()
134) .
가 ,135)

133) 677

134) 232 ; 202

135) 2000.9.5. 99 3865; 1998.2.12. 97 5372(1998.5.12. 98 11840
); 1997.9.25. 97 가4; 1997.1.15. 97가 91.

가 .

< 2000.9.5. 99 3865>

(1997.3.13. 5310

) 6

49 ,

가

,

가

,

,

.

가

.

2002.4.26. 2000 4631

,

,

가

()

, 가

..... (

)()

< 1997.6.26. 97 4

,

>

가

가

가

,

가

,

가

가

()

(2) CFA

CFA가

‘ ’

. CFA ‘

’ 가

.¹³⁶⁾

.¹³⁷⁾ CFA

.

‘ ’

.¹³⁸⁾

(3)

가

가

가 .

(,

)

.

,

136) Digest 479, 480 .

137) Digest 481, 482 .

138) Digest 483 .

4)

(1)

139) ,
()
가 가 ()
140) .
가
가
,141) 가
.

(2) CFA

CFA 가 ,
가
가 ,
.142)
CFA , 가
가
.
,143)

139) 677 ; 720 ; 203
140) 233
141) 2002.4.26. 2000 4631.
142) Digest 487, 489 .

,¹⁴⁴⁾

145)

(3)

, CFA

가

가

3

.¹⁴⁶⁾

3

가

3

가 3

가

147)

가

가

143) Digest 490 .

144) Digest 491 .

145) Digest 492, 493, 494, 495 .

146) , 2001.2.27.

147) 1990.3.13. 89 1358; 1990.3.13. 89 2512; 1990.3.23. 90 161; 1990.4.10. 89

2415; 1990.6.12. 90 672; 1991.1.25. 90 2529; 1991.9.13. 90 1751;

1993.9.14. 93 1084; 1994.10.21. 94 1767; 1994.4.12. 92 2178 ; 1995.10.12. 95

, 3 가 3
 ,
 .
 가
 .
 가 3
 가 148) 3
 .
 3 가
 149)
 가 가 가 가
 3
 ,150) 3
 3 가 가
 가
 .
 .
 ,
 가 ,
 3
 가

3.

-
- 1016 ; 1996.6.28. 93 855; 1996.6.28. 95 3094; 1999.6.11. 99 43 .
 148) OECD, *Pushing Ahead with Reform in Korea —labour market and social safety-net policies*, 2000, 67 .
 149) CFA, Report No. 327, Case(s) No(s). 1865 495 .
 150) CFA, Report No. 327, Case(s) No(s). 1865 489 .

(1)

·

·

‘ ,

·

< 1990.7.10. 90 755>

○ ○ ○

○ ○ ○

가 ○ ○ ○

○ ○ ○

·

< 1990.10.12. 90 1431>

가

,

, , ,

·

< 1991.7.9. 91 1051>

70

,

,

,

,

,

,

.....

< 1992.7.14. 91 43800>

“ ” , , “ ” 가
 ,
 ,
 , ,
 ,
 ,
 ,
 ,
 ,
 .

‘ , .
 .
< 1990.5.15. 90 357; 1990.9.28. 90 602>

,
660
.

< 1990.10.12. 90 1431>

, ,
 ,
 .

< 1991.5.14. 90 4006>

가 , 가
 .

< 1991.6.11. 91 383 >

가

,
 ,
 .
 < 1991.1.15. 90 6620; 同旨 1992.9.22. 91 4317>
 가
 , ,
 , , 가
 ()
 가
 ()
) ()
 < 1992.7.14. 91 43800>
 , ,

 < 1992.11.10. 92 1315>
 ,
 16 , 160 가
 ,
 , , 314
 .
 가 가 . 가

가

가

가

가

,¹⁵¹⁾

가

가

.¹⁵²⁾

가

가

.¹⁵³⁾

.¹⁵⁴⁾

,

.

.

< 1990.5.15. 90 357; 同旨 1990.9.28. 90 602>

1,620,682,940

,

12

14

.

가

가

151) 688

152) “ 가

,

,

.”

1991.8.13. 91 1324 .

153) 248

154) 248 ; 684 ; 209

가

가

가

< 1991.11.8. 91 326>

가

가

가

< 1996.2.27. 95 2970>

가

< 1996.5.10. 96 419>

09:00

09:00

09:00

09:00

가

가 3

20

가

가

.

< 1998.7.16. 97 23>

, , 가

.

가

가

.

< 2000.10.13. 99 4812>

가

(1997.3.11. 96 2801),

(1992.11.10. 92 1315).

,

,

,

,

가

,

.

1997

가

.

.

. ,

가

,
 .
 ,
 .
 , 가,
 ‘ ,
 가
 가 ,
 가 .155)
 (2) CFA
 CFA ‘ ,
 .156)
 ,157)
 “ 가
 가
 ” .158)
 (3)
 (

155) 2000.5.12. 98 3299; 2001.4.24. 99 4893.
 156) Digest 496, 497 .
 157) Digest 583, 584, 585, 587 .
 158) Digest 586 .

38 1 42 1) 가
, 가
.159)
,
.160)
“
” ,161) “
가 ,
. 2001.9. 190
16 314 ,
가 가
.” 162)
.
,
.163)
가 .
가
가 ILO 가 ILO
가 ,
.
,
“ 가 가

159) CFA, Report No. 320, Case(s) No(s). 1865 506 .

160) CFA, Report No. 327, Case(s) No(s). 1865 491, 492

161) CFA, Report No. 320, Case(s) No(s). 1865 498 .

162) CFA, Report No. 327, Case(s) No(s). 1865 482, 491 .

163) . (3) 가

(1999.3.26. 96 55877), .

가

가 .

.” 164) ILO 가

.

4 .

(1)

,

(

45) . . (41

1)가 .

가

,

,

,

.

,165)

,166)

167)

.

가

가 가 .

164) ILO, *Freedom of association and collective bargaining: General Survey of the reports on the Freedom of Association and the Right to Organise Convention (No. 87), 1948, and the Right to Organise and Collective Bargaining Convention (No. 98), 1949*, Report III (Part 4B), International Labour Conference, 81st Session, 1994, Geneva, (‘General Survey’). 177 .

165) 1990.8.17. 90 11754; 1990.5.31. 89가 45693

166) 1995.10.12. 95 1016; 1994.9.30. 94 4042

167) 1992.12.8. 92 1094; 1992.12.8. 92 1645, 1992.9.22. 92 1855; 1991.5.14.

< 2000.10.13. 99 4812>

45

, 가

,

.

가

가

,

,

13

,

, .

.

< 20012.9. 2000 5235>

,

,

54

1

,

10

가

.

< 20016.26. 2000 2871>

가

가

가

.

,

가

,¹⁶⁸⁾

(91)

168) 242 ; 681 .

가

.

.

< 2000.3.10. 99 4838>
43 1 “ , ,
” 1998.5.6. 12.

, 가 1998.4.30.
5.13. 5.13.
, 6
41 1 , 43 1

.

< 2000.5.26. 99 4836>
() 41 1 . .

, ,

가 . ()

< 2001.10.25. 99 4837>
. .

가

(
1992.3.13. 91 10473 , 1992.9.22. 91 4317 , 1992.12.8. 92 1094
, 2000.3.10. 99 4838) .
, 41 1

1

2000.5.26. 99 4836

"

 $, 170)$ $_{,171})$ ¹⁷²⁾

173)

.174)

가

- 84 -

가

,

.

,

.

.

,

,

가

.

.

·

1.

(1) CFA

CFA

,

,175)

가

· CFA가

,

·

(2)

가

가

가 가

·

가

·

가 가

가

·

·

CFA가

가

,176)

가

175) Digest 522 .

176) Digest 523, 524, 525 .

·

2. ·

(1) CFA

CFA가 ·

· 가 가 ,
CFA가

· CFA가 (1) , (2) , (3) , (4)
, (5) ,
가 ,

CFA ·

(2)

· , CFA가
가 · (minimum service)

·
·
가 ·
가 ·

3.

(1) CFA

가
· CFA
· 가
,¹⁷⁷⁾ 178) 179)
·
가 ,¹⁸⁰⁾
가
· CFA가
, ‘
, “ 가
.” 181)
·

(2)

· 가
· 2002.4. 100 OECD
·
가 가 OECD 가 ,¹⁸²⁾

177) Digest 599, 600 .

178) Digest 578 .

179) Digest 579-582 .

180) Digest 598 .

181) Digest 23 .

182) TUAC, Monitoring of Industrial Relations and Labour Law Reform in Korea Review of Labour Market and Social Safety net Policies in Korea - Note by TUAC for Consultations with OECD Employment, Labour and Social Affairs Committee (ELSAC) (April 2002), 11

가 ()
 ,
 ,
 가 CFA
 가 가
 .

- ,
 ,¹⁸³⁾
 - . . .
 가 ,¹⁸⁴⁾
 - . . . ()
)
 ,¹⁸⁵⁾
 - , 가 ,
 ,¹⁸⁶⁾ ,
 ,
 ,¹⁸⁷⁾
 - ,¹⁸⁸⁾

4 .

(1) CFA

183) Digest 65 .
 184) Digest 77, 79 .
 185) Digest 81 .
 186) Digest 92 .
 187) Digest 93, 96 .
 188) Digest 98 .

CFA

.

,¹⁸⁹⁾ 가

,¹⁹⁰⁾

, CFA

가 ,¹⁹¹⁾

,¹⁹²⁾ 가

,¹⁹³⁾

가

,¹⁹⁴⁾

,¹⁹⁵⁾

¹⁹⁶⁾

가

.

, CFA

가

,¹⁹⁷⁾ ILO

가

,¹⁹⁸⁾

¹⁹⁹⁾

²⁰⁰⁾

.

189) Digest 590, 591 .

190) Digest 592, 593 .

191) Digest 588 .

192) Digest 589, 595 .

193) Digest 595, 605 .

194) Digest 596 .

195) Digest 597 .

196) Digest 604 .

197) Digest 571 .

198) Digest 570 .

199) Digest 572 .

200) Digest 573-577 .

CFA가

가

가

.201)

,

, (i)

가

가

, (ii)

,

가

, (iii)

가

()

CFA가

,

가

.202)

,

.

(2)

가

가

가

가

가

.203)

‘ ,

가

.204)

201) Digest 594 .

202) CFA, 277th Report, Case No. 1511, 236 . Digest 594 .

203) 1990 1991 .

204)

가 가

.

.

가 .

가 ,²⁰⁵⁾

, ,

, 가

가

가

가

‘ 가 ’

가

. 가

.

. “ , 가 ”,
2002..7.5. .
205) 1993.5.11. 93 5147 (); 1993.12.10. 93 24735; 1994.3.25. 93 32838, 93
32835(); 1996.7.12. 94 61885, 61892

.

가

,

가

.206)

가

.

가

가

.

.

.

.

,

.

,

가

가

.

가

.

.

.

·

1.

“ ”
“ ” ,
(71 1 , 72
). “ 가
 , 가
” “ , 가
(71 2 , 74 , 75).
가

,
가 .

가 () .
가 가 () ,
 . 가 . , , , . 1997

가 가 . 1997
 . 1997
가 2001.1.1. .

15

가 .
가 .

15

,

,

.

가

,

.

2.

가

가가

.

1)

,

가

.

.

①

,

.

②

가

가

.

③

.

2)

,

가

.

.

,

.

가

가

,

< 1> 2

2001	63	32	21	8	2	-	16	15	1	-	5
2002 (9.30.)	62	21	31	8	2	-	22	17	5	-	9

:

< 1>

.

가

,

.

,

,

. 2002

1 ,

4 ,

.

가

가

.

,

.

.

.

.

가

.

가

.

가

가

가 .
 ,
 가 . 2002 9
 , 가 4 (2 3
), 1 ,
 3 , 가 1 . 가
 .
 가
 , 가 가
 .

·

1.

“ 가 ”(33 1)

·

·

가

·

가

·

1996

가 .

5

4

,

1

(

1996. 12. 26. 90 19).²⁰⁷⁾

()

. 2001

(2001. 11. 16.

2001 23542),

·

,

가

가

·

207)

(4 , 30 3 , 31 , 47)

·

,

가 .

○ , 가 ,	○ . 가 가 , 가 가
○ , 가 가	○ .
, 가	.
. 가	,

가.

- 103 -

< 3>

. .

	- 71 2	-	-
	-		, 가
	,		,
			()
	- 71 2	- 71 1	- ()
	,	‘ , 가	
	, 가 ,	- 71 2	-
	, .	‘ , 가	, 가
	.	, ‘ ,	- 가 ,
			,
	- 가	-	-
	-	- 가	
	,		
		(	
	-	)	

:

2002 5

.

. 2002. 10.

17. () 가 (가 ,
가), (), (, ,
) ,
,
가
.

< 4> .

○	○
.	, 가
○	가
-	.
- “ 가	○
”	가 .
○	
.	

.

3

(2002. 11.). 가
(2002. 2. 5. 44 17),
가 (2002. 4. 2. .
21),
가 (2002. 7. 26. 20)

.

•

가

가

(2) -

,

. ILO

1. ILO

가. ILO

ILO (the Committee on Freedom of Association : CFA)

CFA 2002 “ ” CFA가
(208)

○ ,
(essential services in the strict sense of the term) .

○
(minimum service) 가

○
.

. ILO

1)

‘
(essential services in the strict sense of the term) , “ ,

208) Document Vol. LXXXV, 2002, Series B, No. 1, Report No. 327, Case(s) No(s). 1865, para. 488, para. 506.

”
(CFA: Digest of Decisions 1996,²⁰⁹⁾ para. 540).

(CFA: Digest of Decisions 1996, para. 544). 가

.
가
가 .

가
(non-essential service)

(CFA: Digest of
Decisions 1996, para. 541).

가
:
, , , (),
, , , , ,
, , , , , , , , ,
, , , , (CFA: Digest of Decisions
1996, para. 545).

2)
(minimum service)

.
가 , “
” , 가
가 ,
가 (CFA: Digest of Decisions 1996, para. 556).
, 가

209) ILO, Freedom of Association: Digest of Decisions and Principles of the Freedom of Association Committee of the Governing Body of the ILO, Fourth(reversed) edition. Geneva, 1996.

， ， ， ，
(CFA: Digest of Decisions 1996, para. 563-569).

， (CFA: Digest of Decisions 1996, para. 559).

가 (CFA: Digest of Decisions 1996, para. 558).

가
， ， 가
， 가
(CFA: Digest of Decisions 1996, para. 560).

가
가
가 (CFA: Digest of Decisions 1996, para. 561).

，
(CFA: Digest of Decisions 1996, para. 562).

3)
1951 “ . 92 ”(Voluntary Conciliation and Arbitration Recommendation, No. 92)
가
(voluntary nature)
(7)

2.

가.

, 2

,

가

가

,

210)

가

가

(

,).

가

.

.

,

211)

,

가

210)

』 (2002), 135- 144 .

211)

. , 『

, . . , 『

』 (1997) , 『

』 (2000),

』 (2002) .

· ,

,

(service public)

,

가

,

가

가 .

,

가

.

, ()

,

가

.

가

가 가 () . 가

.

가 가 .

가

.

< 7>

		()	()	()	()	()
	가					
가		(. . .)	가 . . . ,	(. . .) ,	(. . .)	
				, ,		,
가	가 .		가 .	, .	. . .	가 .
가				가 가 .	()가 .	

1)

. (service public)

, () ()

.

(1946)

가 . ‘

,

, 1980

(service

minimum)

.

,

(

)

(, ,

)

.

.

(5)가 , , ,

().

, 가 가

“ ” . 1960

, 1963 3

가 ,

.

가

,

,

.

< 2>

2)

,

(9 3)

,

,

“

”(lebenswichtige Betriebe) 3

(Notstandsarbeit)

가

(Notdienstvereinbarung)

가

가

,

,

가

3)

가

, 가 . .

가

(model employer)

가

. 1945 - 1951

· 가 ·

11

가

(Advisory, Conciliation and Arbitration Service : ACAS)

ACAS

ACAS

(arbitration)

(mediation)

가

4)

(가

가

(essential service)

가

가

(national emergency)

(the Railway Labor Act of 1926)

가

가

가

가

), 가

가

가

5)

가

가 (10

),

가

가 . 가 (50) , 가 . 1952 . , 가 . 가 . 가 . 가 . 28 . 가 , , () , , , , 가 , () . 가 . 가 . 가 , . 1980 , , .

.

1. 가

가. -

가 ,

.

.

1)

(1987. 10. 29.) (1980. 10. 27.)

,

.

(1993. 3. 11. 88 5 ; 1998. 2. 27. 95 10).

< 8>

(1980. 10. 27.)	(1987. 10. 29.)
○ 31 1 “ 가 . , .” ○ 31 3 “ 가” ○ 31 3	○ 33 1 “ 가 .” - ○ 33 3 “ .” ○

2)

-

(21)

< 9>

()		()	
○	가 . “	○	가 가 .
	가 ”(1991. 7. 22.		, 가
89 가106	) .	가	((2000)).
	가	가	.
	, , ‘		.
	, , ‘		.
	가		.
	(1998. 2. 27.	가	.
94 13	).	○	가
○	가		가
	가		.
	가		.

. - 37 2

. 37 2 가 .

가 . 가
가 가 .

37 2 ,
, , ,

.
 .
 .
 .
 가 ILO
 ILO가 “ ” ,
 ILO
 .
 가 ,
 가 .
 .
 ,
 ,
 .
 ,
 가 212)
 .
 가
 , (가
) , 가
 ,
 .
 ,
 212) 가
 30 , 가 , “ 가
 가 .
 ” (76).

. 가
가 가
가 .

가 .

.
.

2.

. 가
() 가
.

.
,
,
.

가 , 가 .

가 ,
가 가

.
() ,
() .

, ,
Win-Win . ,

가 .

가.

가
가 .

,

, 가

가 가

1) “ ”

.

(42 2) (38 2

) .

,

.

2) “ ”

“ ” . 가
 “ ”
 “ ”
 , 가
 ,
 .

가 .
 가 . .

.
 .
 .

.
 가
 , ILO (CFA: Digest of Decisions 1996, para.
 558), 가 .
 가 .

3)
 () 가
 가 (CFA:
 Digest of Decisions 1996, para. 560).

가 () 가
 () 가 .
 가 가
 가 .
 . 가
 .
 ,
 .
 , 가
 가
 ,
 .
 () 가
 . 가
 .
 가
 .
 4)
 ,
 가 가
 .
 (42 3)
 . 가
 .
 .
 가 (가

.

.

.

·
가

.

- 127 -

. (2002)
 (2001) .
 가 ,
 .
 , 가 .
 가 가 (가),
 가 가 .
 , 가 ,
 가 가 ,
 가 가 .
 가 가 .
 가 가 .
 가 (, , , ,)
 () (: C .
 『2001 』).
 ,
 가 가
 가 . 가
 (: K),
 (: P
) .
 , ,
 , 가
 가 () 가
 가
 .
 .

(2)

가 .

가 .

< 10> -

S	93 () 가 , 1. , () 8 2. , 4 3. , 1
---	---

< 11> - 가

H	121 (가) 가 . 1. 가 , () 2. 3.
---	--

< 12> -

D	89 () · , 1. 2.
E	109 () · 1. 1) 2) , (.) 3) 4) , , , () 2.

< 13> -

K	105 (가) 가 · 37 (105 : 가) · 1. , 2. , , 3. HR, , , 4. 가

< 14> -

D	99 (가) 1 · 1. , , 24 · 가 2. , 1 3.

< 15> -

K	95 () 1
	1. (, , , ,)
	2.
	3. 가

.

1)

.

.

,

가

가

().

.

, 가

.

.

,

1

,

,

.

가

가 .

가

,

가

.

가

.

가

가

가 .

2)

ILO

ILO

,

.

.

가

가 .

, 가

.

.

.

.

가가 .

.

3)

가 .

(1)

가

,

가

가

.

가 .

가

,

가

가

.

.

가 .

가,

•
ILO가

가 ,

가 .
가 .

가 .
가 .

•

가

가

가

가 .

(2)

가

•

가

가 .

,

•

() 가 ,

가

,

가 .

,

,

•

(64).

가 .
 가 (72
)
 , ()가
 ,
 .

3. -
 가.

(, ,
) , “
 ”
 가 ,
 .
 가 가 . 2002
 31 22 , 9
 . ,
 가 ,
 , 가 ,
 .

가 .

,
 .
 ,
 , 가 .

.
 ,
 .
 .
 1)
 가
 , “ 1
 가
 가 .(
)” (71 2).
 71 2 (2
), 2 “ 가
 가
 ” ().
 . 가
 ,
 ,
 .
 가
 .
 .
 가
 .
 가
 .
 가
 .
 가
 .
 가

< 16>

< >		가
.	,	가 ,
< >		()
	가	

2)

. ,
 .
 , 가
 . 가
 .
 가 가
 가
 . 가
 .
 . ,
 .
 3) 가
 .
 ,
 .
 ,
 (,
) 가 ,
 , 가 (가 ,
)
 .

4)

.

(4) (內) 가
가
,
가

(5) (外) 가
가 ()
가 가
가 (網)
가
가
가
가
가

(6) 가
,
가
.

(7) . 가 .

가 .

(8)

(時期)

()

(始期)

(終期)

(9)

가

“ ”

가

가

(10)

가

가

가

가

5) 가

가

ILO

가 .

가 가

『 』, 2002.

“ ”, 『 』, 13 , 2001.12.

『 』, 2000.

・ ・ , 『 () 』, , 2001.

『 』, , 2002.

『 』, , 2002.

“ ”, 『 』, 2002 8 .

・ ・ , 『 』, , 2000.

・ , 『 』, , 1997.

『 』, , 2002.6.24.

『 』, 2001.7.

“ ”, 14 『 』, , 2002.9.12.

『 』, , 2002.9.

片岡昇 , 『 』, 1995.

ILO, Freedom of Association: Digest of Decisions and Principles of the Freedom of Association Committee of the Governing Body of the ILO, Fourth(reversed) edition. Geneva, 1996.

ILO, Freedom of Association and Collective Bargaining, Report III (Part 4B), 81th Session, Geneva, 1994.

Bernard Gernigon, Alberto Otero and Horacio Guido, ILO Principles concerning the Right to Strike, Geneva, 2000.

< 1>

:

1. 2002

(1)

(2002. 9. 30)

(:)

	62	21	31	8	2		22	17	5	0	9
	17	5	12				10	8	2		2
	6	3	2		1		2	1	1		
	12	3	5	4			3	2	1	0	2
	5	1	4				3	3			1
	2	2					0				
	2	1			1		0				
	5	1	2	2			2	2			
	2		1	1			0				1
	2	1	1				1		1		
	0						0				
	2		2				0				2
	5	3	1	1			1	1			
	1		1				0				1

(2)

(2002. 9. 30)

			가 가 (. 2)
"			가
"			
			가

(3)

(2002. 9. 30)

	(2)	1. 11	1. 26		1.26	5.05	
	가	1. 21	2. 21		2.20	2.28	
		2. 09	2. 25		2.25	3.08	
		5. 07	5. 22		5.22	5.30	
		5. 07	5. 22		5.22	5.28	
		5. 07	5. 22		5.22	6.05	
		5. 07	5. 22		5.22	5.23	
		5. 07	5. 22		5.22	6.03	
	25	5. 07	5. 22		5.22	5.29	
		5. 07	5. 22		5.22	5.30	
		5. 07	5. 22		5.22	6.05	
		5. 07	5. 22		5.22	6.04	
		5. 07	5. 22		5.22	6.07	
		5. 07	5. 22		5.22	6.04	
		5. 07	5. 22		5.22	5.31	
		5. 07	5. 22		5.22	5.30	
	가	5. 13	5. 28		5.28	6.11	
		5. 07	5. 21		5.22	5.29	
		5. 07	5. 22		5.22	5.31	
		5. 22	6. 11		6.11	6.26	
		5. 07	5. 22		5.22	5.31	

2. 2001

(1)

(2001. 12. 31)

(:)

	63	32	21	8	2	16	15	1	0	5
	9	3	4	1	1	4	4			
	9	5	3	1		3	3			
	7	3		4						
	6	2	4			3	3			1
	2		1		1					1
	6	5	1			1	1			
	3		3			3	3			
	5	3	1	1						1
	2	1	1							1
	8	6	2			2	1	1		
	3	2	1							1
	2	1		1						
	1	1								

(2)

(2001. 12. 31)

(3)

(2001. 12. 31)

	()	3. 20	4. 5		4. 5	4. 8	
		5. 28	6. 12		6. 12	6. 26	
		5. 31	6. 15		6. 15	7. 13	
	LG-CALTEX	7. 20	8. 04		8. 04	8. 13	
		5. 28	6. 12		6. 12	6. 14	
		5. 28	6. 07		6. 07	6. 13	
		5. 28	6. 07		6. 07	6. 25	
		6. 05	6. 20		6. 20	7. 05	
	가	6. 11	6. 26		6. 26	7. 11	
		6. 13	6. 28		6. 28	6. 29	
		5. 28	6. 12		6. 12	6. 27	
		5. 28	6. 12		6. 12	6. 25	
		5. 28	6. 12		6. 12	6. 25	
		5. 31	6. 15		6. 15	6. 25	
		5. 31	6. 15		6. 15	6. 16	
		7. 31	8. 16		8. 16	8. 31	

< 2 >

1.

가. 1984 12 31 (1964 7 2
1971 6 17
)

2 , .
-
- ,
-
- (), ()
-)
-
.

3 2
.
.

. 1985 12 17

1 2 .

1. , 가
/

2. ,
 ,

3.
 ;
 .

4.
5. : ,
 - , , - , , ,
 - , - , , - , ,
 , .

6.
 : , , ,
 , , - , - .

7. - 가 ,

.

2.

○

1982

12 29 82- 1168

1 :

,

.

가

.

,

.

.

2 :

.

.

1TV

2TV :

.

3TV

TV

:

.

:

,

.

,

-

.

:

,

.

3 : 1TV, 2TV 3TV

가

,

가

90

.

4 :
2

5 :
90

6 :
90
()

7 : 1982 7 29 34
2 1

8

가

8 :

.
: 45 , 120 .
: A
, 12 .

9 :

.

1982 7 29 45 47

10 :

,
.
, 45 ,
.

3. : EDF(Electricité de France :)

가.

1989 10 27 “ ” .
, .
,
, PCG() 1 2
,

가

.

.

(Cordemais)

1999 10 12 “
76 ”

.

,

.

1)

.

.

,

.

가

.

.

■ : 1 2

■ 2 3

- 1 (TE2)

- 2 3 (TE)

■ 4 5

a) 2 가 가 (9)

- 1 TE2

- 1
 - 1 TE(IDD)
 - 6 (TE1) : 2, 2, 2, IDD 1.

b) 가 가 (7)

- 1 TE2
 - 1
 - 5 (TE1) : 1, 1, 1, 가 가
 + 1, IDD 1.

c) 2 가 가 (6)

- 1 TE2
 - 1
 - 4 (TE1) : + 2, 1, IDD 1.

“ ” , 가 .
 ,
 . , 5 , 1
 , 2 5 4 가 .

2) 가

, 가

.

■

-
 -
 - 가
 -

■

-

-

-

가

I. -

1998 2

IMF

가

가

가

ILO OECD

가

(, , ,)

6

1989

(

가 1992

1997

가

1998 2 6

“

(「2. 6. 」)”

9 18

가

()(‘ () ’))

10 24

(‘ ,)

12

4 “ (‘ ’)”
 “
 (‘ ()’)”
 , ,
 . 가, 가
 가
 .
 ,
 ,
 .

·

1.

33 1 , 2
“ 가
” 1997 3
5 “ 가
· , ” , 가
66 1 58 1 “ 214)
· ,
” ‘
, ‘ , (가
66 2). ‘
, (가
28) , ‘
, (91) .
,
가 (2).
, ,
, 가
58 2 “ ”
,

214) , “ .
” (1992. 4. 28. , 90 27 34).

가 .

. 가 1948 ,

가 1961 가 1962

, 1987

가

.

1948

18

1953

6

6

, , ,

.²¹⁵⁾

1949

가

37

.²¹⁶⁾ ,

. ,

,

. “ , ”

,

가

가

.²¹⁷⁾

. , 1961 가

‘

,

‘ ,

.²¹⁸⁾

1962

215) 1948 , “ . ”

(18 1)

6

‘

, , ,

,

6

6

‘

,

216) , 가 37 “

,

”

217)

‘2002

,

(

)

. ,

‘ ,

‘

,

,

가

가

(

(逐條審議)

).

218) 1961

가

37

“

,²¹⁹⁾ 1963 가

, ,

,²²⁰⁾ 1963

58 가 66

, 1973 3 12

.

1963 55 58 1 4

.

,

, ‘ ,

“ , ”

.

가

가

.

1987 . , 1987

, ‘ ,

‘ ,

,²²¹⁾ 1989

, , 6

” , 1962 “ ,

”

.

219) 1962 “

가 ”

(29

).

220) 1962 1963 가 66 () “

. ,

”

. 1963 8

“ ,

” .

221) 1980 31 1 “ , ” ,

3 “ 가 .

”

. 1987

33 1 , 2

, 3

가 .

. , 1992
 () 1997 ()
 () 6 가 ,
 , , . 가
 .
 .
 .
 “ ,
 ”
 .
 ILO, OECD ,
 .
 IMF
 1998 1 15
 . ,
 2 6 「2. 6. 」
 .
 1998 2 24
 “ (5516 , 1999 1 1 ,
 ‘ ,)” .
 .
 3 가 6 .
 , 222)
 , , ,
 (all) ,
 (nothing) .
 1998 「2. 6. 」
 () .
 ,

222) , 가 .

(33 2) ,

,

“ ”223)

,

.

()

“ ”

2 .

2.

가

.

.

33 2 “ ”

.가 5 “

”

(2 1) (14)

224)

225)

, 7 33 2

, 가 66 1 58 1

가 .

가. 가 66 1 58 1

223) 1992. 4. 28. , 90 27 34, 36 42, 44 .

224) , (使用從屬關係) ,

가 ,

(1993. 5. 25. , 90 1731 ())

225) 1992. 4. 28. , 90 27 42, 44 46, 92 15()

가 66 1 58 1 ILO
ILO 87
,226)
가 66 1
,227) 가 ,228)
가 ‘
, 7 33 2 ‘
, 7 ,
가 가 . 33 2 7
가
.
.
7 가 가 ‘ ,
, 33 2
, 가 33 2
가
.
37
2 , 7 33 2
37 2
.
.

226) 2002. 3. 7. 3. 9. ILO 327
283 . OECD 100 ELSAC

227) . 1992. 4. 28. , 90 27 42, 44 46, 92 15() ; 1993. 3. 11.

, 88 5 .
228) 1990. 4. 10. , 90 332 ; 1990. 9. 11. , 90 1356 .

, 가

229)

7

(異論)

33 2

37 2

, 가 33 2

37 2

(羈束)

. 37 2

‘ , ‘

,

,

.230)

‘ ,

‘ ,

가

.

33 2

, 가

. ,

가

가 .231)

,

, 가

가

.

,

(形骸化)

.

가

229) , “ ”, 2001. 7. 2.(398) .

230) , , 1994, 255 , 371 ; , , 1994, 236 , 289-290

231) . , , 328 ; 1991. 6. 3. , 90 56

가
가
(停廢)가
232)
가
233)
가
234)
가
(代償)
가
가

232) , “ - ”, ,
 , 1991, 724-729 .
233) , , 1987, 174-176 .
234) , , , 1997, 33-37 ; , “
 ”, , 2000 .

.
 .
 , 가
 . '가 가
 .²³⁵⁾
 , 가
 .
 (公共役務) 가
 가 ' , ,
 . ,
 가
 . ,
 .
 ,
 .
 .
 , 가
 .²³⁶⁾
 가 , 가
 .
 가
 가 .

235) .

236) , , , 11-17 .

.
 . 7
 , 33 2
 가 .
 , 7 “ ”
 33 2 “
 ” ,
 . 5 “
 ”
 . 가
 .
 . ()
 .
 가 ,
 , ,
 .
 가 .
 ‘ 가
 가’ .
 37 2 ‘ , ‘
 ,
 .
 . ,
 . 가 .²³⁷⁾ ,

237)

가 , .

,

.

가 , .

가 (停廢)가 .

가 , .

.

.

,

.

,

가

,

(停廢)가 가

가 .

,

all or nothing ,

3.

1998

,

.

“ . ”

가 .238)

가.

239)

· , ()

,

가 . “

(‘ ,)

· 가 .

·

가

“

· . ”

.240)

“ . ”

가

.241)

238) , 『 , 『 , , 2001. 8. 171- 195 ; , , 149- 156 .

239) 가 , 33 1 가 가 (, 『 , , 1999, 173 174) , 가 33 1 . (, 『 , , 1999, 83 84) , .

240) , 『 , , 1999, 278 ; 가

가 .

241) “ ‘ , ‘ . , ”

가 .

. .
 .
 (7), . ,
 .
 , 가 가
 .
 가 가
 .
 , 2 , 3 5
 , 1 (), 4 (가)
 6 ()
 . 8 1 , 9 2 6
 1 , 2 .
 13 .
 .
 .
 , 가 . , .
 .
 , 가 .
 , .
 .
 2
 ,
 가 .

, 가 가 , 가 .
 가 6
 ,
 가 가 . 가 가 (242)
 가
 .
 ,
 . ,
 , 가
 ,
 .
 , 가
 가 . ,
 , “ ”

243) .

242) 2000. 12. 12. , 99 61 () .
 243) 2000. 5. 12. 99 78 () .

가 가 .

.

가 ,

,

.

가

.

가

,

가 .

,

,²⁴⁴⁾ ,²⁴⁵⁾ 246) ,

,

(,

) .

244) , , .

245) , , , .

246) , , .

·

1.

， 1998 1 15
2 6 「2. 6. 」 . “
1998 2 ，
”
“ 1 (1999
) ， 2 ”
“ 가 ，
”
， “
，
”
“
”
1998
247) 1998
2000 2 19 100
가 6 “ ()”
12 (5)
2001 3 24 “

247)

()” 2001 8 4 “ ()”
가 ,²⁴⁸⁾ .
『 』
, “ ”, “
”
『 』
, 2001
‘ ,
. 2000 6 2001 4 ‘
’ 2000 2001 . 2001 7 5
‘ ,
가 . 2002 가
2002 2 27
. 『 』 2002 3 16 “
()”²⁴⁹⁾ , 『 』 2002 3 23 “ ()
)²⁵⁰⁾” . 『 』
.

가 가 . , ()
, 『 』 『 』²⁵¹⁾) 가 ,

248) 2001 『 』 (가 60 , 14,000

) 『 』 (가 80 , 28,000)
249) () 『 』 63
, 17,000 가 2002 4 126 , 30,000

250) () 『 』 65,715
. 11 2 13

251) 『 』 가 5 『 』

「2. 6. 」
 가
 . ()
 , (“ . ”)
 “ . ” , “ 6 ”), (가
 , .), (,),
 (), () 가
 (,) 252)

2002 (發電勞組)
 , 253)
 , 254) , 255) , 256) 257)

252) “ ”, 2002. 7. 5. .
 253) “ ” , () 1998 「2. 6. 」 (,)
 254)).
 , , (,).
 255) 가 가 3 (,) 2002 가 2003 7 , (,).
 256) time-off time-off (,).
 257) 가 (,).

. 가 7 22 ‘ 5 ,
 ,
 .
 가 2002 9
 18 () 10 18
 . “
 6
 ”
 . ,
 “ ”
 . , “ ” 가 ,
 . . ,
 . . . ,
 (258) ,
 가 6 .
 . ,

 가 . ,
 () , ,
 . ,
 가 . ,
 가 5 ,
 259) . 『 』 2002 10 9
 , () ,
 ,
 258) 가 () (.
 .) ,
 259) (() 13 2) ()
 , .

가 . ()

, .

260)

가 ()

가 , 2002 10 24 . 41

“

가 ,

.

가 , .가

”

. , ,

5 , .가

. ,

,

.

.

. ,

,

, , 가 .

,

가 .

12 4

22

() .

1998 「2. 6. 」 , 33 2

가

. ,

.

,

가 6

. ,

. .

.

,

260) , “ , . 가 , 2002, .

· , ·
 , ·
 , ,
 , 가
 , ·
 ·

2.
 1998 「2. 6. 」
 . , IMF
 ,
 .
 가 ,

. 2
 ,
 , 「2. 6. 」
 . () ,
 ,
 () 「2. 6. 」
 , 10 24
 가 . ()
 “ ” “ ” , “
 ”
 “ 가 , .
 ”
 「2. 6. 」 ,

10 24

「2. 6.」

• ,

,

「2.

6. J

.

•

,

,

,

,

,

2. 6.

└

가

,

•

가

.

‘

가'

•

12 4

()

가

• ,

() 10 24

,

가 . ,

가

•

.

1. ILO

가.

가 175 ILO 가

.262) ILO

1948

87 1949

98 .263)

261) , , 11-28 , 42 ; , , 2000, 129 ; , ILO , 1995, 158 ; , 65-240 ; , 2002, 55 ; , “ , 2001, 135-154 ; - , 2001 8 (505) . 262) , () . ? , 2001. 5. 3. 1869 . ; 가 ,

263) 87 98 180 ILO 가 . , , ILO , 1947 (UN) ILO 가 ILO 가

가 가 (General Survey) 6 87 98 . 가 (Freedom of Association and Collective Bargaining Report (part 4B) .). 1965 1967 , 1992

. 87

87 264)

. ,

(9 1). , 「 」 「

」 ,

가

.

9

. ,

가

.²⁶⁵⁾

.²⁶⁶⁾

,

가

가 「

」

.

, , ,

.

「 가

」

「 가」

.

,

,

,

가

.

가

,

264)

가

175

79.4%

137

1948

1950

2001

3

1

ILO

91.4%)

98

ILO

29

(

)(160

265)

,

,

,

,

,

,

,

,

23

.

266)

(

20

(

52 5)

)

가

가

,

가

, 7

(

,

,

,

,

,

,

)

가

.

1959 . ILO 가 「
, 87 8 2 」
ILO 가
ILO (267)
, ILO 가 ‘
(civil servants acting in their capacity as agent of the public authorities)’
‘ (,
) (essential services in
the strict secene of the term)’
(268) (essential services)
(代償措置)가 , 가
가 .

. 98

87 가
, 98
. , 98 .
1 1 「
」 , 2 . 「 가
, 」(1 2
), 「
, 」((b))

267) 1949

가
, .
가
((General Survey) 147). 87

268) 151 , 141 , .

가 (269) 2

2 「

, ,

, 」 (270)

98 4

가 ,

가 .

가

(271)

가 (中立) 3

, (裁定, award)

가 ,

가 (272)

269) 가 「 」 . , ,

(220).

270) 가 「 가 , ,

가 「 「 」

(231), 「 」

가 , 가 .

가 「 () 」

, ()가 ,

가 가 (229).

271) 가 가 , 가

98 가 (251).

272) 가 「 98 4 가

(任意性) , 가 가

가 , 98

(258).

·

98 5
, 6 「 가 」
가 (273)
98 1978 151
()
1978 159 ()가
151 . 151 「 가
(high-level employee whose functions are normally considered as policy-making
or managerial or to employees whose duties are of highly confidential nature)
(1 2),

· ,

(1 1 , 13).
「 가
」, 「
가
」 ()
(4).

273) 6
. 가 “「 가 ” 6
(“ 가 ” 가 가
. , 가
(,
) ,
「 가 」 「 가
” ((General Survey) 200).

， ． ．

．

，

，

(5) .

가 가

．

(6) .

가

，

(6) .

． ．

(8) .

． ILO

ILO

．

，

，

．

，

，

，

．

．

．

ILO

．

，

가

．

．

12 2 ,

가

가 .

2.

가.

(Beamte)

(Arbeitnehmer)가

.

가 ,

(Angestellte:

)

(Arbeiter:

) .²⁷⁴⁾

.

()

,

.

.

,

(Grundgesetz; GG) 9 3

274)

가 . , . .

“ ” 1

‘ . , , 가 ,

.

가

가

가

가 가 가

.

275) 276) 1953 (Bundesbeamtengesetz; BBG) 91 1

“

.

”

.

2

“

가

”

.

89

2

277)

가

가

가

278)

, DGB(

), DAG(

), DBB(

)

. ,

,

(Tarifgemeinschaft Deutscher Länder),

(Vereinigung der kommunalen Arbeitgeberverbände)가

.

275) 9 3 “

.

.

,

”

.

276) 33 4 “

(Angehörige des

öffentlichen Dienst)”가 ‘

,

, 5 ‘

,

277) “

(가)

가 가

, 가

”

278)

가

가

가

,

.

100

가

,

(

)

(

)

. 가

가

.

가 가

(

, 「

」,

, 2001, 128).

.
 ,
 94
 “
 (Spitzenorganisation) ”
 ,
 ‘ , ’ (279)
 ‘ , ’
 , DGB DBB
 (280)
 .
 (Tariffvertragesgesetz)
 ,
 (Tariffähigkeit)
 .
 ‘ , ’
 ,
 .
 281) . 33 4 가
 (Treudienstverhältnis)
 ,
 . , 1955 1974
 (Personalvertretungsgesetz)
 279) ‘ , ’ 가
 ‘ , ’
 가 ‘ , ’
 280) DGB 가
 가 DBB
 ,
 .
 281) 1954 11 28

. , 282)
 .
 .
 9 3
 283) 가 ,
 .
 ,
 가 가 . ,
 가 ,
 , 가 (停廢)
 가 가
 284)
 (Beamte) 가
 , .
 . (Angestellte)
 (Arbeiter) ‘ (Schlichtungskommission)
 6 , 6 , 가 1
 ,
 가 . 가
 .
 6 가 .
 , 가 8
 285)
 가
 , , , 199-208 .
 283) BAG GS 1955. 1. 28. 1971. 4. 24.
 284) 1960 1969
 가
 , 가
 가 .

3.

가.

가 , , ,
,
(les travailleurs)
. , (fonctionnaire)²⁸⁶⁾
() ,
(agents publics) .²⁸⁷⁾

,
. ,
가 ,
. ²⁸⁸⁾ , ,
. ,
가 .
가
.

285) , , 65 68 .

286) 가 (un emploi permanent)

287) , , 가

288) ,

가 .

.

, 1884 ,
2 . , 1946 4
289)
, 290) 1958 5
, 291) 1789 1946
. 1959 14 1983 292) 8 1 293)

(Code du travail)

1982 5 28 (Décret) 82-447 ,
. , 294) , 295) . , 296) 297)

289) “ (tout homme) 가

”

290) 1884 1901 ,
가 . 1946
20

291) “ 1946 . 1789
”

292) (Le statut général des fonctionnaires de l'Etat et des collectivités territoriales) 4 . 1983 7 13 (83-634)

1 . 1984 1 11 (84-16)
2 가 , 1984 1 26 (84-53) 3
, 1986 1 9 (86-33) 4 .

293) “ 가
”

294) 가 50
가 가

가 500

295)

가

((),²⁹⁸⁾ ,)

²⁹⁹⁾ 가 ,

,

가 ,

.

CGT (), CGT-FO(-

), CFDT(), CFTC(), CGC()

FEN() 가 ,

.

.

4 300)

가 1

. 1

.

296) .

가 ,

.

가

가 .

297) .

, 가 .

298) , 가 25,000

350 1 .

가

가 ,

.

299) , , 139- 144 .

300) “ () ”

. 1983

8 2 301)

9 1 302)

가

L.133-2)

()

.303)

가

가

,304)

(la

commission de la fonction publique)가 1945

(

)

301) “

(les négociation préalables)

가 ,

”

302) “

303)

(Jospin)

1.2%

2000

2002

2002

30

304)

가

.
 ‘ , ‘ ,
 .
 가 305)
 .
 .
 , 1946 306) 1983
 10 307) 가
 . 가 (1947
), (1948), (1958), (1958), (1964
 1984), (1968), (1972) .
 ,
 .
 ‘ , ,
 가
 .
 .
 , 5
 ,
 ‘ , 가 .
 308)

305) 가

306) “ (le droit de grève)

307) “

308) , , 144- 148 .

4.

가.

(non-manual)

, . . .
, 가 ((the National Health Services; NHS)

. . . .

.

,

가

. ,

가 ,

가 .309)

.

1824

(Combination Laws Repeal Act)

310) 1891

(Trade Union Act)

.

,

가

.

,

.311)

,

,

1919

309) 1979

가

가

.

AERO SPACE(1981),

(1982),

(1984),

가 (1986)

(1987)

,

,

,

.

1919

(Whitley committee)

‘

(model

employer)’

,

(New Public Management); NPM)’

.

,

, 62-69

.

310) 1799

(Combination Act)

19

가

311)

‘

,

. , 1927

가 (Police Federation) 가 312)

가 (class) (grade)

가 313)

314)

MOT³¹⁵⁾ 가 .

5 .

5 .

(multi unionism)

(the

Council of Civil Service Union; CCSU)

가 NALGO, NUPE

COHSE가 1993 UNISON , UCW NCU가 1993 CWU ,

SCPS, CSU, IRSF CPSA가 1998 PCS .

(TUC) 가 TUC

30% .

(Trade Dispute and Trade Unions Act)

가 .

1946 ,

312) 1979 .

. 1984 (General Communications Headquarters; GCHQ) 4,000

1,000

18 . 1997 ,

313) , CPSA(가 ; . ,) , SCPS(가)

IPC

IRS() ,

CSU (.) , POA ,

NIPSA , FDA .

314) , NUPE, TGWU GMBATU,

NALGO, NUT NHS 가

COHSE .

315) .

.

‘ ,

가 . 1992 (TULRCA) 179
가

, .

.

, (Pay Review Bodies) ,³¹⁶⁾
(Indexation System) 317)

. ,

, (Whitley Council) ,³¹⁸⁾
1960 18

, , (affordability)

(Performance-related Pay; PRP)
.³¹⁹⁾

.

.

316) 9 , () ()

(clear and compelling reasons not to do so)'가

317) , ‘ (National Incomes Survey; NES)

318) 1916 10% , “가 1919
가

319) , , 82-88 .

가 1906 1965 .
 .³²⁰⁾ , 1919
 , 1964
 가 .
 가 . .
 . 1975 (Conspiracy and
 Protection of Property Act) 41 , 1919 (Electric Supply Act) 5
 31 , 1953 (Post Office Act) 58 , 1920 (Emergency
 Power Act) .
 가 가 ‘ (Civil Service
 Arbitration Tribunal)’ .
 , , 가 .
 , 가 .
 .
 , ‘ , .
 ‘ (Industrial Court)’ 再訴

.³²¹⁾

5.

가.

()가,
 가 .³²²⁾

320) 1980 , 1982 , 1984 , 1988 , 1990
 1993 .

321) , , 50 ; , , 51-52

322) 가 , 가

(法域)

.

.

,

,

. ,

1

가

,

. 1935

(Wagner Act, the National Labor Relations Act; NLRA)

가

,

.³²³⁾

(州間)

가

,

.

.

1978

(the Civil Service Reform Act)

.³²⁴⁾

,

323)

가

,

(common law)

()

,

(injunction)

.

1914

(Clayton Act)

1932

-

(Noris-La Guardia Act)

324)

가

,

,

가

,

. 1950

가

.

1962

10988

,

1969

11491

1978

(U.S.C.) 5 72

, 가

가 ,

.

(U.S.C. 5 7102 (2)).

(agency) (executive department), (government corporation),³²⁵⁾ (independent establishment),

(U.S.C. 5 7103 (a)(3), 105). (military department)

.

(Unfair Labor Practice)

. ,

,

42

,

. ,

,

가 (U.S.C. 5 7116 (a)).

(NLRB)

(Federal Labor Relations Authority;

FLRA)³²⁶⁾

.

(U.S.C. 5 7103 (a)(12)),

.

. , , ,³²⁷⁾

325)

가

‘

(public employee)’

가 1970

(PRA)

(USPS)

NLRA가

,

(TVA)

가

326) FLRA

,

,

,

. FLRA

3

(General Counsel)

,

. FLRA가

NLRA

NLRB

.

327)

,

,

,

,

,

.

가

(U.S.C. 5 7106) ,³³⁰⁾

.

.

. 1966

, , , ,

(U.S.C. 5 7311 , U.S.C. 18 1918). 1969 1149

,

1978

.

,³³¹⁾

. , - (Taft-Hartley Act, the National Management Relations Act) (FMCS) , FMCS

가

(the Federal Service Impasses Panel; FSIP)³³²⁾ . FSIP

330) , 12470-D003821 , 2001.7.18.

331) , 가 , 7311 , 18 7103 (a)(2)(v), 1918 ,

, , 가 7103 (a)(4), , ,

7116 (b)(7) . 332) FSIP FLRA , 6

. 6 , . 가 FSIP() (, ,)

.

· , , FSIP가 가
(U.S.C. 5 7119).

6.

가.

, 가 가
, 가가
· ,
,
, 333) . , 가

(人事院) 가
334)

2
(General Headquarter; GHQ)

,
가 335) 1945 12 336) .
337) 2 (官

333) 가 가 가 ,
, . 가 가 가가
, (‘
,) , 가
. 가 ()
,

334) , , 246-254 .
335) , , .
336) 1945 12 . 1946 3 ‘ , .
337) 2 “ 가 가
” , 3 “

公吏)³³⁸⁾

(官公勞働者)

,

· ,

· 가 · 가

,³³⁹⁾

1946 9

, ‘

,

,³⁴⁰⁾ 1946 11

·

,³⁴¹⁾ 1948

·

1947 7 가 가

,

·

1948 8

7 22

,³⁴²⁾

338)

가 1948 가

가

339)

4 1 , 가 ,
2 “ , , 가 ” 가 가
“ ” 가

340)

가

341)

28 “ ”

342)

1947

- ,
, ‘ (,
, ‘ ,
, ,
, ,
, , () ,

() 7 31

‘ 201 ’³⁴³⁾ , .

.

, . 201 가

1948 11 가 () ,

1950 12 () . ()

. 가 ,

,

. 1948

() . 가

. ³⁴⁴⁾ 가

1952 .

() .

.

가 108 2 1 52

1 ‘ , ³⁴⁵⁾ , ,

, (108 2 5 ,

52 5). 가 , , , ,

343) ‘ 23 7 22 , .

가 ,

가 .

344) 1952 ‘3 ’ , , , , (

‘5 ’) , 1984 1986 ‘3 ’ 3

. 1986 () 4 (, , ,

) 가, 2001 ‘ , ‘

, , 255 -263

345) “ .

가 . 가 「 」 ”

, .

, ,
 ,
 가 (2
 3, 5 , 3 3 , 4 2).³⁴⁶⁾
 ,
 .³⁴⁷⁾
 (')
 . 가 가
 (108 2 3 , 52 3),
 가 .³⁴⁸⁾ (108 3,
 53) ,
 (108 5 1 , 55 1),³⁴⁹⁾ 가
 (108 6, 55 2) (108 4,
 54) .

346) 가 . , , , (108
 2 (3 4).
 53 4).
 347) 가 가 (가)
 () . 17-1(
) ' . ,
 . ,
 348) , (108 2 3 ,
 52 3)
 . , 가
 ,
 ,
 . 가
 (53 4). (108 3
 4 , 53 4).
 349) 가 (101 4 , 35),
 (108 6, 55).
 .

가 가 , 가

. 5 , 가
(108 6 5 , 55 5).³⁵⁵⁾
“ ”³⁵⁶⁾

.

가 .

가 (98 3 , 37

2). ,

(110 1 , 61 4).

108 6 1 , 55 1).

가 가
(108 6 1 , 55 1). 가

, 가 (108 6, 55
2). 가 가

가 . 가
가 , , ,

가 가 가 .

355) (17-2 6) ()

, . 가 가 가 .

가 . 가 가
1 1 가 . 가 1

30 . 가 , , 가
, 가 . 가

356) 1966 가 가
“ ”

. ,
(108 6 , 55 2 6). 가
“ ,

(17-2 6 1, 7).

, ,357)
 가 . ,
 3 .
 가 , 1
 5%
 가 . 가
 ,
 , , , , , ,
 ,
 ,358)
 7.
 ILO
 . , , ,
 . ‘ , ‘
 (,
) ,
 ‘ (essential services)
 (代償措置)가 . ILO
 가
 ,
 가 . 가
 .

357) (16 ,
 58 1).
 358) , , 308-321 .

(Beamte)

(Arbeitnehmer) ,

(Angestellte:)

(Arbeiter:) . ,

가

()

. ,

. 가

, , 가 (停廢)

가 가

.

.

.

가

.

.

, ,

, .

. . .

.

,

가

.

‘ ,

,

. .

가

.

(Décret)

,

. ,

,

.

,

((),

,

)

.

‘ ,

가

,

가 .

가 . ,
가
. ,
,
가
. (Pay Review Bodies) ,
(Indexation System)
, 1960
, ,
(affordability) (PRP)
.
. ,
가 가
.
. ,
1935 (Wagner Act, NLRA)
, . ,
, ‘ ,
.
, (FLRA) (FMCS)
(FSIP)
.
,
.
,
.

가
, 1948
‘ 201 ’ (가 () ())
. , () . 가
, () ()
. 가 (人
事院)
, 가
가
, .

·

1. :

가

, ·

「2. 6. 」

·

,

가

,

359)

360)

·

,

IMF

·

1999 5

·

()

· ,

,

가

,

361)

359) , 가 68

)

71

74

2

(

82

19

,

,

,

·

69

(33)

, 70

·

78

83

3

·

,

,

,

75

76

, 76

2

76

3

360) 가

77

가

·

,

361)

,

()

, 2002 9.

·

가

50 : 50³⁶³)

•

- 217 -

가

.368)

가 .

,

•

가

. 2000

81.5%가

6.6%

.369)

,

가

“ ”

•

,

가

1998

「2. 6.

IMF

5

가

•

.

2

,

■

,

“ ”

. , 1998 2. 6.

가
」

,

• ,

‘

368)

1,559 ,

947

6-7

36.1%,

38.6%

,

369)

88.7%,

4.8%

97%

， (停
廢)가 가

2.

가 ()，
，
，
가가
가

가.

가
， ()
가 370) ILO
.
(< 1>). ， ， .
371)
() (，)
() .

370) 1953

， 1989

6

가

1998 “

371)

(FBI, CIA)

(FLRA, FSIP)

Beamte

(, ,).

가

(.).

()

(9 1), ,

() (12 1). 12 4 ()

() , .

(7) ,

‘ , (8).

,

(異論) 가 .

, 3 ,

가 3 가

. 372) ,

가 ,

가 373)

가 . ‘ (all or nothing)’, ‘ (.)’

374) , ‘

가 ‘ () 가

,

. ,

.

372) , 3

373) 12 2 . , 33

(1993. 3. 11. , 88 5 ().

374) , II, , 1997, 32 .

가 . 가

가

가 가 「 」 , ‘

「2. 6. 」

(停廢) 가

가 ()

가

6

가 , , , 가 (375)

375) 1953 6 , , , 가

, 1961 , 1989 , 1997 6

() 6 가 가 , , 1998 가 6 가

() 6 12 4 () 4 6
가 1 , 가 ,
. 가 (가 2
2) 가
() 가 가
. ILO .
(, , .) ,
()
(< 2>).
, (.),
가 , 377)
, 가 . 1953
4
. 가 ,
, 가 .
. ILO ((, ,
), (), , .
. 가 378)

,379) ,380) 381) 가

376) , 12 4 () 2 1

377) 가

378) . , , 18 .

379) , ,

가 . 가
, 6
가 , 가
, , .
,
.382) 가
, (.)
가 가
.
,
가
, () .383) 12 4
() .
가 . ILO (,)
가 . (.) .
2
가 (

380) . 가

, , , , , , 가

381) 가

382) 91 1 “
” . 2 “ 가

383) 6 , , .
가 , 가
() .

2 4 가).³⁸⁴⁾

“ ”

가 . 가

,

6

() 12 4

() 가 .

,³⁸⁵⁾ 가

ILO (,) ,

가 ³⁸⁶⁾

5 ,

가 .

6 ,

가

6

5

384) (1987. 4. 15, 01254 - 6139).

385) 가 , (, , 191). PCS FDA
(Senior Civil Servants) . FDA

386) , .

가 가 2 4
가 , “ ”
.
,
,
가 가
가 ,
,
,
.
.
,
가 ,
,
,
.
()
(2 1),
.
.
(2),
(12 2). 12 4 ()
가 .
(3), 가
가 .
가
가 . ,
(5),
가 . 387)

387)

가 . ,

(< 3 >).

.

가 .

,

, 가

가

가 . 가

가 . 「2. 6. 」

,

.

가 가 .

()

,

가 . 4 1

. .

.

()

, 5

가 (8 1 3).³⁸⁸⁾

(12), . ,

13 2

. 12 4 ()

,

(

5).

.

,

,

(2 , 14).

.

.

『 』 『 』 가

.

388)

,

,

.

· , ()

가 . “ 가
가 ”(2 4)
 , 1997 “
가 ”

가 .
,389)

,
(,)가 ,390)
(< 3 >).391)

,
가 .

,392) 가
가

.
가 ,

389) ,
가 1

390) .

가 .
391) , 가

가 가 ,
 .

392) 1991. 5. 28. , 90 6392 () .

‘ ’ 가
 , 가
 가
 가 .393) 5
 . 2
 2 4 ,
 (14 1) . ,
 (14 2) .
 .
 가 .
 “ 가
 ,
 ” .394) ()
 가 ,
 (9 1),
 (4).
 (5), 1 (1
 가) (6). 12 4 ()

393) , 34). 1996 . 1997
 가 ,
 가 .

394) (ILO , 2001. 8. 7-10).
 , 1997. 12. 23. ; 6
 , , .
 .

가 , .

. . , . .

2 (6).

가 가

,

(,) (

, ,) (< 4>).

,

.

가

가 ,

. , 가

가 가

가 가 ,

가 ,

.

가 .

, 가

가 가 (395) 「2. 6. 」

,

. , 가 ,

.

, ()

395) , 가

가 .

가 가

가

()

1

396)

가

12 4

()

, 가

가

가

397)

2006

가

가

396)

397)

pubblico impiego)

(1983

) ,

ARAN(Agenzia per la rappresetanza sindacale nel

가 . ARAN , , ,

(co-ordinated)

398) 2001. 4. 24. , 99 4893 (); 2002. 1. 11. , 2001 1687 ()
399) 1992. 9. 25. , 92 18542 () .
400) ,

가 .
 ,
 가 .⁴⁰¹⁾ ,
 ,
 . ,

가 ,
 .
 .
 ,
 ,
 가,
 ‘ , 가 가 .
 . 가
 . 「2. 6. 」
 () (9
 1).⁴⁰²⁾ , 12 4 () 가
 (6 1) . ,

401) (, 1997. 12. 23.). 가
 ,
 ,
 (神戸地裁
 1988. 2. 19. (兵庫縣教委)).
 402)
 (6), “
 가 ” ,
 “ (7).

·
·
,
()
(,) ,
(), (, ,
).

,
(< 5 >).⁴⁰³⁾

·
,
,
,
.404) “
”

(33). “ ” “ . ”

.405)
(92) .406)

,

403)

(Hawaii Rev. Stat. § 89-19(1996); Ill. Ann. Stat. § ILCS 315/15(1999))

, 가
가 (8 1)(, 「
」, 『 』 10 , 2000, 122).

404)

() () ,
(1993. 4. 27. , 91 12257 ()) ,

29

405)

, ‘ , 가 ,

가

(1992. 9. 25. , 92 18542 (); 1992. 12. 8. , 92

32074 (); 1993. 7. 13. , 92 52063 ().

406)

(1998. 3. 26. , 96 가20 ((2001. 2.
6)
)).

가 .

.

가 ,

가

.

.

.

.

407)

408) , 가

,

가

.

「2. 6. 」 ()

.

.

,

가 (形骸化) 가 .

6 , 7

.

.

,

(

,

가)

가 .

407)

408) , 2000, 85 . (5), “

”(7 1) .

.

, ,

가 .

가 .

.

.

(),

(), ()
(< 6 >).

()

,

‘

,

,

(11). 12 4 ()

가

(9 , 11).

(10 , 12),

가

(13).

.

,

.409)

,

(가)

410)

,

.

409)

가 .

.

410) , , 275 .

가 . , 9 10 , 12

. 11 . , 15 5

.

가 . 가 가
가

(71 75).

, 가

(76 80). 가

,

.

가 ,

.

가

. 10 3

.

. 가

,

.

.

. 9 10 1, 2

.

.

가

.

가

가

()

(13).

가

가

,

가

가

.

,

.

.

가

. ,

,

.

.

.

‘ ,

‘ ,

,

()

.

‘ ,

, 『 』

,411) 12 4

411)

‘ ,

1

, ‘ ,

.

가

.

() “ ” .
「2. 6. 」 “ ”

.

.412)

, 가
.
‘ ’ ,
가
“ ” “ ”
“ ”
“ ”
‘ ’

,
가 .

.

가
(, 10 24)
(, () 12 4
() .
가 ,
.
.
.

가

412) , “ ” ,
.

가 ,

,

.413)

.

.

.

가 가 가

가 ,

.

가 .414)

가

.

,

가 ,

,

.415)

,

.

,

.

()

,

413) , , 79 .

414) (' ,), 5 가 66 58

415) 10 24

가

.

가 . 가 ,
가

가 .

.

가 .416)

() 2006 1 1 ,
3 . 12 4 ()
2003 7 1 . 「2. 6. 」
,
,

가 .

.

(.) (1 - 3) ,
.

.

.

.

가

가 5 가

() 3

, ‘ 가

416) 가 가
3 ,

) (2002
가 2003 7 ,

.

가

.

·

1997

가 , 1998 2 6 「2. 6. 」 9
· 가

18 가 () ,

() 2

가 가 . ILO OECD ,

가 .⁴¹⁷⁾

,

가 .

() 가

가

가

·

가 , , 가

·

가

,

417)

·

“ ” “

() ”

“ ” “ ” “

”

,

·

,
 .
 ,
 가 .
 . ,
 가
 .
 , .
 가 ,
 가
 .
 ,
 가
 ,
 (現實整合性) 가 .
 ILO
 가 .
 ,
 가 .
 ,
 .
 가
 가 .
 .
 , , 「2. 6. 」
 () ,
 . , 가 .

, . .
 , ,
 ‘ , 가
 . , 「2. 6. 」
 가 ,
 , , . ,
 . ,
 가 ,
 ,
 ,
 . ,
 ‘ . . .
 , , .
 , .
 , .
 (.
 가)
 . , ()
 , 가 . ()
) .
 ,
 , 가
 가 . , 「2. 6. 」
 “ ” ,
 ,
 .

< >

< 1>

		()	
ILO	가 (, ,)	o	
	(, , , ,)	:	x
	(, , , , , , , 가)	:	x
	o	:	:
	o	o	가 .
	o	o	(, , , , ,)

< 2> 가 ()

ILO	.	. .	()
	. . .	(. .)	
	, , ,	(), , . . 가 .	
	가		
	()		

< 3>

ILO		-	()
	. , 가 (.) . ()	, ,	()
		-	
		-	-
		-	-
		, , . , (check-off)	-

< 6>

			()
ILO		-	
	(.)	3 ,	
		6 ()	
	(Angestellte, Arbeiter),	6 , 1	
	()		
		-	

, 「 」, 『 12 』, 2001. 6.

, 「 」,

, 2000. 10. 28.

, 「 」,

, 『 』, 2000.

, 『 』, 2001.

, 「 」, 『 』,

, 2001. 8.

, 「 」,

, 『 』, 1998.

, 「 」,

, 1996. 6. 26.

, 『 』,

, 2002.

, 『ILO 』,

, 1995.

, 「 」,

, 2000. 11. 13.

, 「 」,

, 2001. 9. 4.

, 「 」,

, 2001. 7. 6.

, 「 」,

, 2001. 9. 7.

. 「 ILO 』,

, 1994.

. 「 』,

, 1997. 3.

, 「 」 『97 』,

, 1997. 12.

ILO, *Freedom of Association and Collective Bargaining*, 1994.